Orosháza Város Önkormányzata
Polgármesterétől

Iktatószám: JK/275/2026.

Tárgy: Cégalapítással kapcsolatos döntés meghozatala

Orosháza Város Önkormányzat
Képviselő-testülete

Tisztelt Képviselő-testület!

Dr. Gurzó Mária országgyűlési képviselő asszony az előterjesztés mellékletét képező megkereséssel fordult Orosháza Város Önkormányzatához, amelyben Orosháza városának hosszú távú fejlődése, a jövőbeni állami támogatások eredményes felhasználása érdekében egy új, önkormányzati tulajdonú gazdasági társaság létrehozását kezdeményezte. Az új társaság elsődleges feladata az egyedi kormánydöntések alapján Orosházára érkező fejlesztési források, támogatások és az ezekhez kapcsolódó beruházások előkészítése, koordinálása, megvalósításuk nyomon követése lenne.
A létrehozandó gazdasági társaság feladatai különösen az alábbiakra terjedhetnének ki:
- az egyedi kormánydöntésekkel biztosított támogatásokhoz kapcsolódó projektek előkészítése és koordinációja;
- a fejlesztések megvalósításában részt vevő állami, önkormányzati és gazdasági szereplők közötti együttműködés elősegítése;
- a beruházásokhoz kapcsolódó szakmai, pénzügyi és adminisztratív feladatok összehangolása;
- Megvalósíthatósági tanulmányok, költség-haszon -elemzések és üzleti tervek készítése
- Beruházás gazdaságossági számítások végzése
- Kockázatkezelés, kockázatmenedzsment
- a projektek ütemezésének, előrehaladásának és a támogatások felhasználásának folyamatos nyomon követése;
- a fejlesztésekhez kapcsolódó beszámolási és elszámolási kötelezettségek teljesítésének támogatása. • Közbeszerzések és beszerzési eljárások lebonyolítása
- Stratégiaalkotás, projektgenerálás

A Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Mötv.) szerint:
„41. § (6) A képviselő-testület a feladatkörébe tartozó közszolgáltatások ellátására – jogszabályban meghatározottak szerint – költségvetési szervet, a polgári perrendtartásról szóló törvény szerinti gazdálkodó szervezetet (a továbbiakban: gazdálkodó szervezet), nonprofit szervezetet és egyéb szervezetet (a továbbiakban együtt: intézmény) alapíthat, továbbá szerződést köthet természetes és jogi személlyel vagy jogi személyiséggel nem rendelkező szervezettel.
42. § A képviselő-testület hatásköréből nem ruházható át:
…
7. intézmény alapítása, átszervezése, megszüntetése;
50. § Minősített többség szükséges a 42. § 1., 2., 5., 6., 7. és 16. pontjában foglalt, továbbá a törvényben és a szervezeti és működési szabályzatban meghatározott ügyek eldöntéséhez, az önkormányzati képviselő kizárásához, az összeférhetetlenség, valamint a méltatlanság megállapításához, a képviselői megbízatás megszűnéséről való döntéshez, valamint a 46. § (2) bekezdés c) pontja szerinti zárt ülés elrendeléséhez.”

A jogi személyek nyilvántartásáról szóló 2025. évi LIX. törvény alapján:

„3. § [Nonprofit gazdasági társaság]
(1) Az a gazdasági társaság minősül nonprofit gazdasági társaságnak és nevében az a gazdasági társaság tüntetheti fel a nonprofit jelleget, amelynek létesítő okirata tartalmazza, hogy a gazdasági társaság tevékenységéből származó nyereség a tagok között nem osztható fel, hanem az a gazdasági társaság vagyonát gyarapítja.
(2) Nonprofit gazdasági társaság bármely társasági formában alapítható és működtethető. Nonprofit gazdasági társaság létrejöhet úgy is, hogy a nyilvántartásba bejegyzett gazdasági társaság elhatározza a nonprofit gazdasági társaságként való továbbműködést. A nonprofit gazdasági társaság nem önálló szervezeti forma, hanem az érintett gazdasági társaság működési formája.
(3) A gazdasági társaság nonprofit jellegét a névben a társasági forma megjelölése előtt fel kell tüntetni.
(4) A nonprofit gazdasági társaság a nonprofit jellegét nem szüntetheti meg. A nonprofit gazdasági társaság más társasági formába csak nonprofit jellegének megtartásával alakulhat át, csak nonprofit gazdasági társasággal egyesülhet, csak nonprofit gazdasági társaságokká válhat szét.
(5) A nonprofit gazdasági társaság a társaság vagyonából a tag javára tagsági jogviszonyára tekintettel sem tőkeleszállítási, sem egyéb okból kifizetést nem teljesíthet.
(6) A nonprofit gazdasági társaság jogutód nélküli megszűnése esetén a társaság tagjai részére a tartozások kiegyenlítése után csak a megszűnéskori saját tőke összege adható ki, legfeljebb a tagok vagyoni hányadának teljesítéskori értéke erejéig. Az ezt meghaladó vagyon a nonprofit gazdasági társaság által megjelölt, a nonprofit gazdasági társaság tevékenységével azonos vagy hasonló célú nonprofit gazdasági társaságot, alapítványt vagy egyesületet illeti. Rendelkezés hiányában a fennmaradt vagyontárgy a Nemzeti Együttműködési Alapot illeti.”

A fent írtak alapján javaslatot teszek egy új önkormányzati tulajdonú gazdasági társaság megalapítására nonprofit kft. formájában 2027. január 01. napjától határozatlan időtartamra.

A Polgári Törvénykönyvről szóló 2013. évi V. törvény (a továbbiakban: Ptk.) szerint:
„3:94. § [A gazdasági társaság létesítő okirata]
A gazdasági társaság létesítő okirata – a részvénytársaság és az egyszemélyes korlátolt felelősségű társaság kivételével – a társasági szerződés. A részvénytársaság létesítő okirata az alapszabály, az egyszemélyes korlátolt felelősségű társaságé az alapító okirat.”

A fent írtak alapján a gazdasági társaság alapításához egyszemélyes gazdasági társaságnál **alapító okirat elfogadása** szükséges.

A gazdasági társaság **megnevezéseként** a Gyopár-Projekt Nonprofit Korlátolt Felelősségű Társaság megnevezésre teszek javaslatot.

A Ptk. a gazdasági társaság tevékenységének helyéről az alábbiak szerint rendelkezik:
„3:96. § [A társaság tevékenységének helye]
(1) Ha a társaság székhelye nem azonos a társaság központi ügyintézésének helyével, a létesítő okiratban a központi ügyintézés helyét is meg kell jelölni.
(2) A létesítő okiratban a társaság telephelyét és fióktelepét fel kell tüntetni, ha annak a nyilvántartásba való bejegyzését a társaság kéri.”

A kft. **székhelyeként** – amely a központi ügyintézés helyével azonos - az önkormányzat kizárólagos tulajdonában álló 5900 Orosháza, Gyopárosi út 3/E. szám alatti ingatlant - ahol a Bárkaland játszóház található – javaslom szívességi használat jogcímén biztosítani. Telephely és fióktelep nyilvántartásba vételét nem tartom indokoltnak.

A Ptk. a törzstőkére vonatkozóan az alábbiakat rögzíti:
„3:159. § [A korlátolt felelősségű társaság fogalma]

A korlátolt felelősségű társaság (kft.) olyan gazdasági társaság, amely előre meghatározott összegű törzsbetétekből álló törzstőkével alakul, és amelynél a tag kötelezettsége a társasággal szemben törzsbetétének szolgáltatására és a társasági szerződésben megállapított egyéb vagyoni értékű szolgáltatásra terjed ki. A társaság kötelezettségeiért – ha e törvény eltérően nem rendelkezik – a tag nem köteles helytállni.
3:161. § [A törzstőke és a törzsbetét fogalma és mértéke]
(4) A törzsbetétek összege a törzstőke, amely nem lehet kevesebb hárommillió forintnál.
3:162. § [A pénzbeli vagyoni hozzájárulás szolgáltatása]
(2) Ha a társaság a nyilvántartásba vételétől számított második teljes – tizenkét hónapot magában foglaló – üzleti év végéig a teljes pénzbeli vagyoni hozzájárulás szolgáltatására – ideértve az (1) bekezdés szerinti esetet is – nem került sor, a tag a még nem teljesített pénzbeli vagyoni hozzájárulását a társaság nyilvántartásba vételétől számított második teljes – tizenkét hónapot magában foglaló – üzleti évről készült beszámoló elfogadásától számított három hónapon belül köteles rendelkezésre bocsátani."

A nonprofit kft. a fent írtaknak megfelelően minimum 3.000.000,-Ft-os **törzstőkével** alapítható, az alapításhoz a legalacsonyabb törzstőke rendelkezésre bocsátását teljes egészében pénzbeli vagyoni hozzájárulásként javaslom.
Pénzbeli betét esetén nem szükséges a bejegyzésig a 100% törzstőkét megfizetni. A teljes pénzbeli vagyoni hozzájárulás a társaság nyilvántartásba vételétől számított második teljes, 12 hónapot magában foglaló üzleti év végéig befizethető. Ha addigra sem teljesíti az alapító, akkor a nyilvántartásba vételétől számított második teljes – tizenkét hónapot magában foglaló – üzleti évről készült beszámoló elfogadásától számított három hónapon belül köteles rendelkezésre bocsátani. A rendelkezésre bocsátás ütemezését az alapító okiratban kell szabályozni.
Javaslom, hogy a 3.000.000,-Ft pénzbeli vagyoni hozzájárulás megfizetése bankszámlára utalással történjen, egyösszegben legkésőbb 2027. december 31. napjáig.
A fent írtak alapján a törzstőke fedezetét az önkormányzat 2027. évi költségvetésében szükséges biztosítani.

A gazdasági társaság alapítása esetén meg kell határozni a társaság nem jövedelemszerzésre irányuló **főtevékenységét**, valamint a nem jövedelemszerzésre irányuló **egyéb tevékenységeit**.
A társaság fő tevékenységi köreként a 70.20 Üzletviteli, egyéb üzletvezetési tanácsadás tevékenységi kört, további tevékenységi köreiként 59.11 Film, videó, televízióműsor készítése 59.12 Film, videó, televízióműsor készítésének utómunkálatai, 60.31 Hírügynökségi tevékenység, 62.90 Egyéb információtechnológiai szolgáltatás, 63.91 Internetes keresőportállal kapcsolatos tevékenységek, 63.92 Egyéb információs szolgáltatás, 71.11 Építészmérnöki tevékenység, 71.12 Mérnöki tevékenység, műszaki tanácsadás, 74.20 Fényképészet, 82.10 Adminisztratív, üzletmenetet támogató szolgáltatás tevékenységi köröket javaslom meghatározni.

A Ptk. a vezető tisztségviselőre az alábbiak szerint rendelkezik:
„3:112. § [A vezető tisztségviselő önállósága]
(1) A társaság ügyvezetését a vezető tisztségviselő – a társasággal kötött megállapodása szerint – megbízási jogviszonyban vagy munkaviszonyban láthatja el.
3:114. § [A vezető tisztségviselői megbízatás időtartama]
A vezető tisztségviselői megbízatás öt évre – ha a társaság ennél rövidebb időtartamra jött létre, erre az időtartamra – szól.
3:115. § [Összeférhetetlenség]
(1) A vezető tisztségviselő – a nyilvánosan működő részvénytársaság részvénye kivételével – nem szerezhet társasági részesedést, és nem lehet vezető tisztségviselő olyan gazdasági társaságban, amely főtevékenységként ugyanolyan gazdasági tevékenységet folytat, mint az a társaság, amelyben vezető tisztségviselő. Ha a vezető tisztségviselő új vezető tisztségviselői megbízást fogad el, a tisztség elfogadásától számított tizenöt napon belül köteles e tényről értesíteni azokat a társaságokat, ahol már vezető tisztségviselő vagy felügyelőbizottsági tag.

(2) A vezető tisztségviselő és hozzátartozója – a mindennapi élet szokásos ügyletei kivételével – nem köthet saját nevében vagy saját javára a gazdasági társaság főtevékenysége körébe tartozó szerződéseket."

A köztulajdonban álló gazdasági társaságok takarékosabb működéséről szóló 2009. évi CXXII. törvény (a továbbiakban: Taktv.) szerint:
„6. § (4) Egy természetes személy legfeljebb egy köztulajdonban álló gazdasági társaságnál betöltött vezető tisztségviselői megbízatás, valamint legfeljebb egy köztulajdonban álló gazdasági társaságnál betöltött felügyelőbizottsági tagság után részesülhet javadalmazásban."

Az **ügyvezető** kinevezése tekintetében a jogkört az önkormányzat képviselő-testülete gyakorolja.
A gazdasági társaság vezető tisztségviselőjének 5 éves időtartamra, önálló képviseleti joggal …….javaslom, azzal, hogy az ügyvezetői tisztség javadalmazás nélkül kerüljön betöltésre.

A Taktv. a felügyelőbizottságra vonatkozóan az alábbiak szerint rendelkezik:
„4. § (1) A köztulajdonban álló gazdasági társaságnál felügyelőbizottság létrehozása kötelező.
(2) A köztulajdonban álló gazdasági társaság felügyelőbizottsága – ha törvény eltérően nem rendelkezik – három természetes személy tagból áll, kétszáz millió forintot meghaladó jegyzett tőkéjű gazdasági társaság esetében legalább három, legfeljebb hat természetes személy tagból áll.
6. § (2) A köztulajdonban álló gazdasági társaság felügyelőbizottsága elnökének e jogviszonyára tekintettel megállapított havi díjazása nem haladhatja meg a mindenkori kötelező legkisebb munkabér ötszörösét, illetve a felügyelőbizottság többi tagja esetében a mindenkori kötelező legkisebb munkabér háromszorosát. E díjazáson kívül a köztulajdonban álló gazdasági társaság felügyelőbizottságának tagja – az igazolt, a megbízatásával összefüggésben felmerült költségeinek megtérítésén kívül – más javadalmazásra nem jogosult."

A Ptk. felügyelőbizottságra vonatkozó rendelkezései szerint:
„3:119. § [A felügyelőbizottság létrehozásának kötelező esete]
Kötelező felügyelőbizottság létrehozása, ha a társaság teljes munkaidőben foglalkoztatott munkavállalóinak száma éves átlagban a kétszáz főt meghaladja, és az üzemi tanács nem mondott le a felügyelőbizottságban való munkavállalói részvételről.
3:121. § [A felügyelőbizottsági tagság]
(1) A felügyelőbizottság három tagból áll. Ha a társaságnál kötelező felügyelőbizottság létrehozása vagy ügydöntő felügyelőbizottság működik, semmis a létesítő okirat azon rendelkezése, amely háromnál kevesebb tagú felügyelőbizottság felállítását írja elő. A felügyelőbizottság testületként működik; az egyes ellenőrzési feladatok elvégzésével bármely tagját megbízhatja, és az ellenőrzési feladatokat megoszthatja tagjai között.
(2) A felügyelőbizottsági tag megbízatása öt évre – ha a társaság ennél rövidebb időtartamra jött létre, erre az időtartamra – szól.
(3) A felügyelőbizottsági tagsági jogviszonyra a megbízási szerződés szabályait kell megfelelően alkalmazni.
(4) A felügyelőbizottságnak – a munkavállalói részvétel szabályain alapuló tagságtól eltekintve – nem lehet tagja a társaság munkavállalója."

A gazdasági társaság **felügyelőbizottsága** tagjainak 5 évre az alábbi személyeket javaslom megválasztani azzal, hogy a felügyelőbizottsági tagok a tevékenységüket díjazás nélkül látják el.
1……..
2……..
3……..

A számvitelről szóló 2000. évi C. törvény szerint:
„155. § (2) Kötelező a könyvvizsgálat - a (3) bekezdésben foglaltak kivételével - minden kettős könyvvitelt vezető vállalkozónál. Minden olyan esetben, amikor a könyvvizsgálat e törvény vagy más jogszabály előírásai szerint nem kötelező, a vállalkozó dönthet arról, hogy a beszámoló felülvizsgálatával könyvvizsgálót bíz meg.

(3) Nem kötelező a könyvvizsgálat, ha az alábbi két feltétel együttesen teljesül:
a) az üzleti évet megelőző két üzleti év átlagában a vállalkozó éves (éves szintre átszámított) nettó árbevétele nem haladta meg a 600 millió forintot, és
b) az üzleti évet megelőző két üzleti év átlagában a vállalkozó által átlagosan foglalkoztatottak száma nem haladta meg az 50 főt.
(4) Jogelőd nélkül alapított vállalkozónál - a (3) bekezdésben foglaltak alkalmazásakor -, ha az üzleti évet megelőző két üzleti év egyikének vagy mindkettőnek az adatai hiányoznak vagy csak részben állnak rendelkezésre, akkor a tárgyévi várható adatokat és - ha van - a megelőző (első) üzleti évi (éves szintre átszámított) adatait kell figyelembe venni."

A fent írtak alapján – a tárgyévi várható adatokat figyelembe véve – az állandó könyvvizsgáló megválasztását nem tartom indokoltnak.

Javaslom, hogy a gazdasági társaság az áfa-fizetési kötelezettséget az általános szabályok alapján állapítsa meg, mivel az alanyi adómentesség választására jogosító értékhatár 2027-től 22 millió forintra emelkedik, és a társaság a tervek szerint ennél több árbevételt fog realizálni.

A cégnyilvánosságról, a bírósági cégeljárásról és a végelszámolásról szóló 2006. évi V. törvény 32. § (4) bekezdése alapján: *„a cégbejegyzési (változásbejegyzési) eljárásban a jogi képviselet kötelező."*
A Ptk. létesítő okirat és a cégalapítás bejelentése kapcsán az alábbiak szerint rendelkezik:
„3:95. § [A létesítő okirat alaki követelményei]
(2) A létesítő okiratot közjegyzői okiratba vagy ügyvéd, illetve valamelyik alapító kamarai jogtanácsosa által ellenjegyzett magánokiratba kell foglalni.
3:100. § [A társaság alapításának bírósági bejelentése]
(1) Gazdasági társaság alapítását a létesítő okirat közjegyzői okiratba foglalásától vagy ügyvédi vagy kamarai jogtanácsosi ellenjegyzésétől számított harminc napon belül be kell jelenteni a nyilvántartó bíróságnak."

A cégbejegyzés során a jogi képviselet kötelező, a jogi képviselő megbízási díját és a cégbejegyzéssel járó költségeket (illeték, közzétételi költség) az önkormányzat 2026. évi költségvetés terhére biztosítható.

Az alapító okirat tervezetének elkészítése folyamatban van, az a Képviselő-testületi ülésen kerül kiosztásra.

Fentiekre figyelemmel kérem a Tisztelt Képviselő-testületet az előterjesztés megtárgyalására és az alábbi határozati javaslat elfogadására:

Határozati javaslat:

Orosháza Város Önkormányzat Képviselő-testülete dönt arról, hogy

1.) megalapítja a Gyopár-Projekt Nonprofit Kft.-t 2027. január 01. napjától határozatlan időtartamra, 3.000.000,-Ft törzsbetéttel, amely teljes egészében pénzbeli vagyoni hozzájárulásból áll. Az alapító a törzstőke befizetését 2027. december 31. napjáig teljesíti.
2.) a Gyopár-Projekt Nonprofit Kft. nem jövedelemszerzésre irányuló főtevékenysége: 70.20 Üzletviteli, egyéb üzletvezetési tanácsadás, valamint nem jövedelemszerzésre irányuló egyéb tevékenységei: 59.11 Film, videó, televízióműsor készítése 59.12 Film, videó, televízióműsor készítésének utómunkálatai, 60.31 Hírügynökségi tevékenység, 62.90 Egyéb információtechnológiai szolgáltatás, 63.91 Internetes keresőportállal kapcsolatos tevékenységek, 63.92 Egyéb információs szolgáltatás, 71.11 Építészmérnöki tevékenység, 71.12 Mérnöki tevékenység, műszaki tanácsadás, 74.20 Fényképészet, 82.10 Adminisztratív, üzletmenetet támogató szolgáltatás
3.) a Gyopár-Projekt Nonprofit Kft. székhelye 5900 Orosháza, Gyopárosi út 3/E. legyen.

4.) a Gyopár-Projekt Nonprofit Kft. ügyvezetőjének megválasztja 2027. január 01. napjától 2031. december 31. napjáig ……., aki a társaságot önállóan képviseli, tisztségét megbízási jogviszony keretében látja el és tevékenységéért javadalmazásban nem részesül
5.) a Gyopár-Projekt Nonprofit Kft. felügyelőbizottsága tagjainak megválasztja 2027. január 01. napjától 2031. december 31. napjáig ..... személyeket, azzal, hogy a felügyelőbizottsági tagok tevékenységüket javadalmazás nélkül látják e
6.) a Gyopár-Projekt Nonprofit Kft. az áfa-fizetési kötelezettséget az általános szabályok alapján állapítja meg
7.) a határozat mellékletét képező Gyopár-Projekt Nonprofit Kft. alapító okiratát megismerte és elfogadja
8.) felhatalmazza a polgármestert, hogy a határozat mellékletét képező alapító okiratot aláírja és az alapítással kapcsolatos minden szükséges jognyilatkozatot, intézkedést megtegyen
9.) a Gyopár-Projekt Nonprofit Kft. alapításával járó valamennyi költség fedezetét – a törzstőke rendelkezésre bocsátásának kivételével - az önkormányzat 2026. évi költségvetésében biztosítja.
10.) a törzstőke befizetéséhez szükséges fedezetet az önkormányzat 2027. évi költségvetésében biztosítja.

Végrehajtásért felelős: Raffai János polgármester
-

Határidő: 2026. december 31.

Orosháza, 2026. november 19.

Raffai János
polgármester